

УДК 658.71:69.003

Анализ современного состояния и перспектив развития конкуренции в сфере закупок в контексте концепции технологического развития России

С. И. Миронов, С. Г. Опарин

Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I, Россия, 190031, Санкт-Петербург, Московский пр., 9

Для цитирования: *Миронов С. И., Опарин С. Г.* Анализ современного состояния и перспектив развития конкуренции в сфере закупок в контексте концепции технологического развития России // Бюллетень результатов научных исследований. 2026. Вып. 2. С. 229–241. DOI: 10.20295/2223-9987-2026-2-229-241

Аннотация

Цель: анализ проблемной ситуации и обоснование перспективных направлений развития принципа конкуренции в сфере закупок в условиях новых вызовов технологического развития, неопределенности и риска. **Методы:** анализ нормативного регулирования контрактной системы в сфере закупок, статистический анализ данных и тенденций развития конкурентных способов государственных и корпоративных закупок, критериальный анализ выбора поставщика и конкурентное ценообразование в сфере закупок, прямо ориентированное на создание стоимости и установление цены контракта. **Результаты:** сформулирована проблемная ситуация развития конкуренции в сфере государственных и корпоративных закупок, которая основана на надежности и ответственности участников, добросовестной ценовой и неценовой конкуренции. Обоснованы перспективные направления развития конкуренции на основе результатно-ориентированного подхода, критериального анализа и конкурентного ценообразования в условиях неопределенности и риска. **Практическая значимость:** в целях развития принципа конкуренции в сфере закупок обоснована необходимость развития критериального анализа и критериев оценки заявок участников закупки, совершенствования механизма выбора поставщика на основе риск-ориентированного подхода, развития метода конкурентного ценообразования с учетом цены риска потребности в дополнительном финансировании, обоснования предложений по развитию контрактной системы в сфере государственных и корпоративных закупок на основе принципа конкуренции и ее адаптации к новым вызовам технологического развития.

Ключевые слова: вызовы технологического развития, государственные закупки, корпоративные закупки, контрактная система, принцип конкуренции, критериальный анализ, результатно-ориентированный подход, контрактный риск, конкурентное ценообразование

Введение

Концепция технологического развития России на период до 2030 года [1] ориентирована на создание конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, обеспечение технологического суверенитета и базируется на принципах, которые позволяют принимать управленческие решения в условиях новых вызовов технологического развития, высокой неопределенности и риска:

- принцип разумной конкуренции: поощрение конкуренции, конкурирующих технологических решений и предприятий, а также необходимость поддержки конкурентных процедур;

- принцип экономической целесообразности технологических разработок: сочетание экономичности, экономической эффективности и результативности как степени достижения целей;

- принцип признания права на риск, допускающий возможность недостижения запланированных результатов и эффектов с высоким уровнем риска при условии отсутствия умысла в таком недостижении.

Новые вызовы технологического развития — это совокупность проблем, угроз и возможностей в области разработки и внедрения технологий, сложность и масштаб которых не позволяют их решить, устранить или реализовать исключительно за счет увеличения используемых ресурсов. Такие вызовы создают риски для экономики и системы государственного управления, но одновременно открывают новые перспективы технологического развития и инновационно ориентированного экономического роста.

Указанную особенность необходимо учитывать при выборе устойчивых (надежных) поставщиков [1] в системе государственных и корпоративных закупок товаров, работ, услуг, в том числе в целях реализации национальных и региональных проектов.

В текущих условиях экономического развития вопросы состояния конкуренции приобретают все большее, если не ключевое значение [2]. При этом технологические вызовы ставят новые цели и задачи по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции.

Государственные и корпоративные закупки, регулируемые контрактной системой [3, 4], являются важнейшим инструментом государственного управления и одним из ключевых индикаторов состояния конкурентной среды в экономике России. Контрактная система прямо ориентирована на создание равных условий для конкуренции и выявление лучших условий поставки товаров, работ, услуг. Законодательно институциональные условия для конкуренции созданы: закон уравнивает участников закупок в правах и предполагает использование в большинстве случаев конкурентных способов закупки. Несмотря на введение принципа конкуренции и постоянное совершенствование правовой нормативной базы в сфере закупок, все более очевидным становится тот факт, что потенциал контрактной системы в развитии конкуренции далеко не раскрыт.

По результатам ежегодного аудита Счетной палаты РФ [5], система государственных и корпоративных закупок по-прежнему характеризуется низкой конкуренцией и высоким уровнем несостоявшихся закупок, преобладанием неконкурентных способов закупок, неурегулированностью в вопросах нормирования закупок, значительными нарушениями при определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК). Сохраняется устойчивая тенденция осуществления закупок по минимальным ценам, что сдерживает развитие конкурентного ценообразования и часто делает невозможным выбор надежного поставщика качественных товаров, работ, услуг.

Целью исследования является анализ проблемной ситуации и обоснование перспективных направлений развития принципа конкуренции в сфере закупок в условиях новых вызовов технологического развития, неопределенности и риска.

Материалы и методы

При проведении исследования выполнен анализ нормативного регулирования контрактной системы в сфере закупок, статистический анализ данных, методов определения НМЦК и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком. С этой целью использованы данные, приведенные в Сводных аналитических отчетах Минфина РФ о результатах мониторинга закупок за 2021–2024 годы [6], а также сведения Федеральной антимонопольной службы [7, 8] и Счетной палаты [5, 9].

Существенное внимание уделено тенденциям развития конкуренции в сфере государственных и корпоративных закупок [11, 13, 14], критериальному анализу и критериям выбора поставщика [15], перспективам развития конкурентного ценообразования в сфере закупок [10, 12, 16], прямо ориентированного на создание стоимости товаров, работ, услуг и установление цены контракта.

На рисунке для примера приведена укрупненная блок-схема существующей процедуры определения поставщика и установления цены контракта при конкурентных способах государственных закупок, которая отражает сложный процесс нормирования закупки, выбора ценовых и неценовых критериев и рейтинговой оценки заявок участников закупки, определения поставщика, предложившего лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включая предложение по качеству и цене закупки.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе требований предельной цены (НМЦК), а также требований по количеству, потребительским свойствам, качественным и иным характеристикам товаров, работ, услуг. При этом предъявляемые требования не должны приводить к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства.

Важное значение при определении цены контракта приобретает выбор способа закупки, который прямо влияет на уровень конкуренции и установление конкурентной (в пределах установленных ограничений и возможностей) цены контракта.

На рисунке видно, что при проведении конкурса цена контракта C^* принимается равной цене предложения участника закупки C_j , который предложил лучшие условия исполнения контракта: $C^* = C_j$, где j — номер заявки победителя конкурса.

В случае аукциона и запроса котировок цена контракта C^* устанавливается по цене участника закупки — победителя аукциона (запроса котировок), который при условии соответствия заявки установленным требованиям предложил наиболее низкую цену: $C^* = \min\{C_j\}$, $j = 1, \dots, n$, где n — число участников закупки.

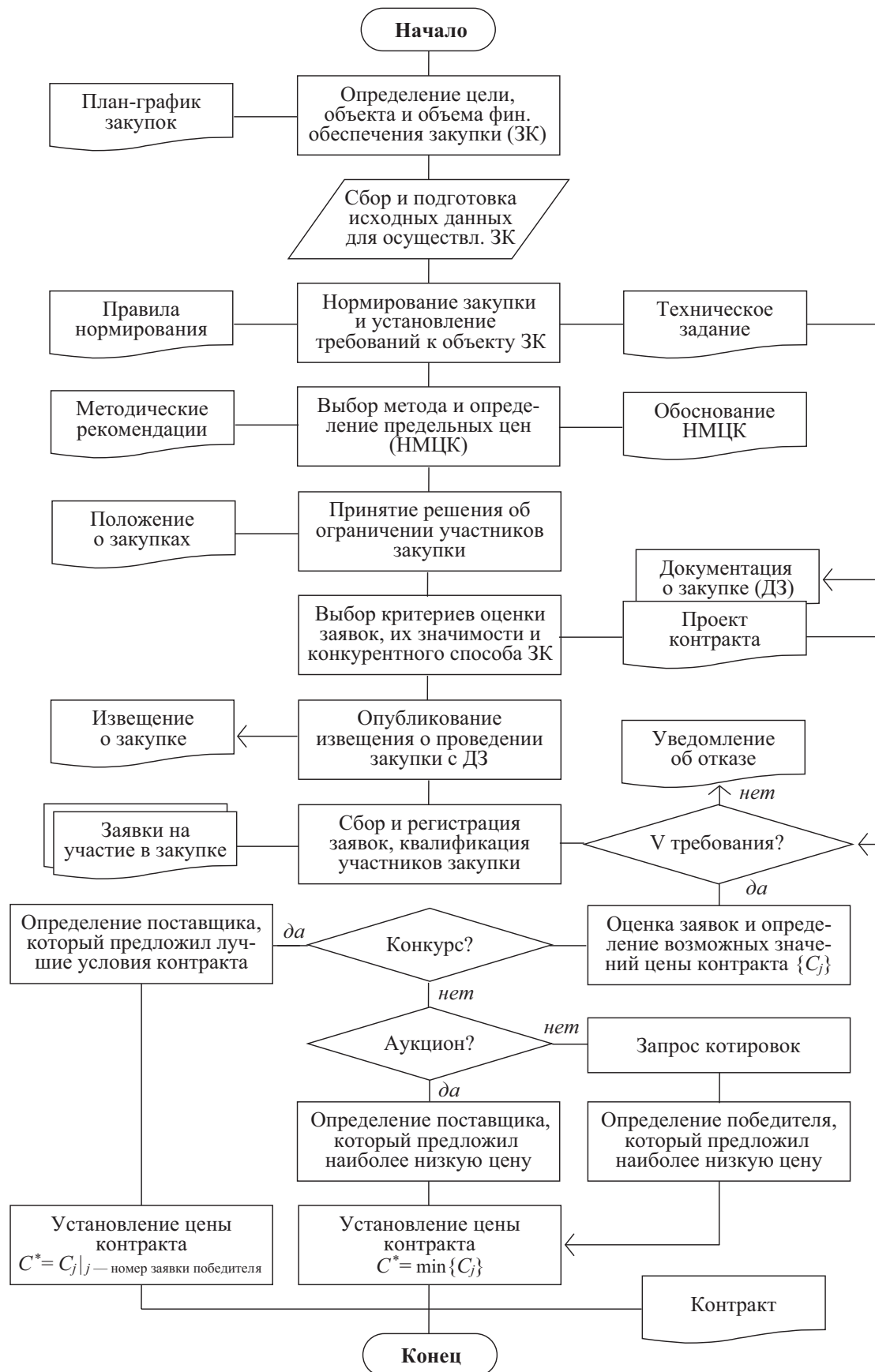


Рисунок. Укрупненная блок-схема процедуры ценообразования в сфере государственных закупок на основе принципа конкуренции

Систематизированы специфические особенности и нормативное регулирование закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту — одному из наиболее капиталоемких и стратегически значимых сегментов закупок, в котором аккумулируется значительный объем бюджетных средств.

Результаты исследования

Проблемная ситуация развития конкуренции в сфере государственных и корпоративных закупок обусловлена комплексом факторов, которые ограничивают или препятствуют формированию и поддержанию здоровой конкурентной среды, основанной на надежности и ответственности участников, добросовестной ценовой и неценовой конкуренции.

В табл. 1 и 2 приведены данные, отражающие динамику основных показателей государственных закупок (44-ФЗ) и корпоративных закупок (223-ФЗ) соответственно. Анализ полученных данных свидетельствует о сохранении высокой интенсивности закупочной деятельности в России при одновременном ограничении конкуренции между участниками закупок.

ТАБЛИЦА 1. Динамика основных показателей государственных закупок по 44-ФЗ за 2021–2024 годы (составлена авторами на основе данных [6])

Показатель	Год			
	2021	2022	2023	2024
Опубликовано извещений о закупках, шт.	2 358 561	2 296 597	2 422 883	2 606 863
Стоимостной объем закупок, млрд руб.	10 352,0	10 836,4	10 613,7	11 981,8
Доля несостоявшихся процедур, % (кол-во / стоимостной объем)	52,3 / 57,9	50,7 / 61,6	50,7 / 60,4	56,7 / 64,3
Расторгнутые контракты в отчетном периоде (шт. / млрд руб.)	805 800 / 2 273,8	791 273 / 2 267,0	849 727 / 2 506,0	901 738 / 2 974,6
Доля сегмента строительных закупок, % (кол-во / стоимостной объем)	4,8 / 39,8	4,7 / 44,0	4,4 / 40,2	4,4 / 39,0
Среднее кол-во заявок в строительных закупках, шт. (поданных/допущенных)	2,8 / 2,8	2,4 / 2,3	2,7 / 2,6	2,3 / 2,2
Доля несостоявшихся конкурентных процедур в строительстве, % (кол-во / стоимостной объем)	61,0 / 60,8	57,4 / 61,1	51,4 / 57,5	56,6 / 60,1
Доля расторгнутых контрактов в строительстве, заключенных в отчетном периоде, % (кол-во / стоимостной объем)	14,2 / 5,9	13,6 / 5,0	13,8 / 6,2	14,3 / 6,5

Так, в сфере государственных закупок (табл. 1) ежегодно размещается около 2,3–2,6 млн извещений при совокупном стоимостном объеме закупок порядка 10–12 трлн руб. Вместе с тем доля несостоявшихся конкурентных процедур в 2021–2024 годах оставалась крайне высокой: 50–57% по количеству и 58–64% по стоимостному объему. Закупки на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт составляют лишь 4,4–4,8% от объема всех закупок, при этом на их долю приходится 39–44% совокупного стоимостного объема закупок. Это свидетельствует о том, что закупки в строительстве являются наиболее емким в стоимостном выражении сегментом контрактной системы, а проблемы конкуренции в строительстве имеют наибольшие экономические последствия. Среднее число заявок на строительные лоты составляло всего 2,3–2,8 на одну закупку, что характеризует низкую интенсивность конкурентного взаимодействия.

ТАБЛИЦА 2. Динамика основных показателей корпоративных закупок по 223-ФЗ за 2021–2024 годы (составлена авторами на основе данных [6])

Показатель	Год			
	2021	2022	2023	2024
Опубликовано извещений о закупках, шт.	1 162 988	1 013 231	1 157 296	1 243 964
Стоимостной объем закупок, млрд руб.	19 333,1	10 076,0	14 003,7	19 247,4
Доля конкурентных способов закупок, % (кол-во / стоимостной объем)	62,4 / 78,9	58,7 / 73,6	55,1 / 54,1	53,5 / 50,2
Доля неконкурентных способов закупок, % (кол-во / стоимостной объем)	37,6 / 21,1	41,3 / 26,4	44,9 / 45,9	46,5 / 49,8
Среднее кол-во заявок, шт. (поданных/ допущенных)	1,8 / 1,6	1,9 / 1,7	1,9 / 1,8	2,0 / 1,7
Доля несостоявшихся процедур, % (кол-во / стоимостной объем)	33,3 / 51,4	31,1 / 36,4	33,4 / 37,9	35,7 / 33,7
Расторгнутые контракты, заключенные в отчетном периоде, шт. / млрд руб.	45 083 / 454,3	53 647 / 194,1	50 979 / 176,2	51 970 / 219,8
Доля закупок в строительстве по ОКПД2*, % (стоимостной объем)	30,86	51,78	16,54	н/д

* Примечание: доля закупок в строительстве рассчитана как отношение суммы стоимостных объемов по крупнейшим строительным кодам ОКПД2 к общему стоимостному объему заключенных договоров по 223-ФЗ.

В сфере корпоративных закупок (табл. 2) доля несостоявшихся конкурентных процедур оказывается более умеренной и составляет 31–36% по количеству и снижается с 51,4% в 2021 году до 34% в 2024-м по стоимостному объему. Вместе с тем наблюдается рост доли неконкурентных способов закупок по стоимости: с 21,1% в 2021 году до 49,8% в 2024-м, что свидетельствует о вытеснении существенных объемов корпоративных закупок из зоны конкурентных процедур. Интенсивность конкуренции в среднем составляет 1,8–2 заявки на закупку, что нередко приводит к фактическому переходу от конкурентного способа закупки к заключению контракта с единственным поставщиком.

Анализ сведений, открыто публикуемых контрольными органами, дополнительно отражает в целом неблагоприятную ситуацию формирования конкурентной среды в сфере закупок. В частности, в 2024 году ФАС России рассмотрела более 31,8 тыс. обращений и жалоб по существу, из которых 39,8% признаны обоснованными [7]. Существенный объем нарушений фиксируется в сфере закупок для строительства. ФАС России отмечает, что решение о закупке у единственного поставщика допустимо только в исключительных случаях, когда проведение конкурентной процедуры невозможно [8]. Однако на практике значительная часть закупок фактически сводится к закупкам у единственного поставщика вследствие проблем с формированием экономически обоснованной цены и надежностью участников закупки.

Таким образом, проблемная ситуация развития конкуренции в сфере государственных и корпоративных закупок заключается в сдерживании формирования и поддержания здоровой конкурентной среды и ее несоответствии новым вызовам технологического развития России. Указанная проблемная ситуация неизбежно приводит к снижению доверия к контрактной системе и активности участников закупок, высокому уровню несостоявшихся процедур, вытеснению значимых по стоимости закупок в неконкурентный сегмент, существенным контрактным рискам и неэффективности значительного объема государственных и корпоративных закупок. В силу целого ряда причин, в частности укрупнения и централизации закупок либо некорректного обоснования НМЦК, нередко возникает потребность в дополнительном финансировании поставок по контракту.

На основе проведенного системного анализа проблемной ситуации выделены четыре группы факторов, сдерживающих развитие конкуренции в сфере закупок в условиях новых вызовов, неопределенности и риска.

1. Ценовая редукция конкуренции. В действующей практике конкуренция во многом сводится к сопоставлению ценовых предложений участников закупки в рамках НМЦК. Для сложных технологических проектов экономически необоснованная низкая цена не является признаком эффективности, а напротив, может свидетельствовать о высоких рисках неисполнения обязательств, ухудшения качества или последующего пересмотра условий контракта. Формальная

экономия средств на стадии закупки не тождественна созданию стоимости для заказчика. Действующие антидемпинговые меры, выражающиеся в требовании повышенного обеспечения контракта, носят преимущественно процедурный характер и не обеспечивают полноценной оценки реальной способности участника исполнить контракт.

2. Кризис сопоставимости и сравнимости предложений. В условиях закупки сложной и уникальной продукции (товаров, работ, услуг) возрастает значимость неценовых критериев, которые оказываются недостаточно чувствительными по отношению к их новым качествам. Неценовые критерии нередко используются формально: их вес в итоговой оценке оказывается незначительным либо они подменяются набором документов, наличие которых не всегда коррелирует с фактической компетентностью и производственными возможностями участника. В результате конкурентная процедура утрачивает функцию выбора действительно лучшего предложения, а система критериев не позволяет выявлять надежность и (или) превосходство поставщика применительно к сложным, капиталоемким проектам.

3. Институциональное безразличие к риску. Действующая конкурентная среда не учитывает допустимый уровень контрактного риска и не контролирует его превышение. Это формирует модель поведения со стороны заказчиков, при которой приоритет отдается процедурной безупречности в ущерб эффективности и качеству конечного результата с учетом риска. В таких условиях заказчик мотивирован проектировать процедуру прежде всего с точки зрения минимизации претензий со стороны контрольных органов, а не с позиции выбора надежного поставщика, способного наилучшим образом реализовать проект в условиях неопределенности и риска.

4. Разрыв между процедурой закупки и целями проекта. В существующей системе цель закупки локализована до приобретения товаров, работ, услуг с заданными характеристиками в пределах НМЦК. Однако цель инвестиционного проекта, частью которого является закупка, существенно шире: это создание продукта, функционирующего объекта, достижение социально-экономического эффекта, оптимизация цены жизненного цикла проекта и обеспечение надежности результата. В настоящее время в плановых документах закупок конечная результативность с целевыми показателями эффективности закупки не фиксируется, в связи с чем возникает разрыв между юридически корректно проведенной процедурой и фактическим достижением стратегической цели заказчика. Конкурентные процедуры, ориентированные только на локальные цели (закупить определенный объем работ по минимальной цене), не гарантируют ценности результата для заказчика.

Выявленные тенденции и факторы, сдерживающие развитие конкуренции в сфере закупок, тесно взаимосвязаны и образуют систему препятствий для повышения эффективности системы закупок в контексте концепции технологического развития России.

Заключение

Результаты проведенного исследования свидетельствуют прежде всего о том, что в развитии конкуренции потенциал существующей контрактной системы в сфере закупок далеко не исчерпан. Она не отвечает новым вызовам технологического развития России и нуждается в системном развитии в условиях беспрецедентной рискованной напряженности в экономике и управлении.

В дополнение к известным и опубликованным в открытых источниках подходам достаточно обоснованными и новыми направлениями развития принципа конкуренции в сфере государственных и корпоративных закупок следует считать:

1. Развитие методологии и методического обеспечения организации государственных и корпоративных закупок на основе результатно-ориентированного подхода, прямо направленного на достижение цели и результатов реализуемых проектов и процессов, в интересах которых осуществляется закупка, а не на формальное соблюдение закупочных процедур.

2. Совершенствование критериального анализа условий и показателей оценки заявок участников закупки, обеспечивающих допуск к процедуре закупки квалифицированных участников по критериям пригодности (квалификации) и выбор надежного поставщика, способного поставлять продукты и услуги в соответствии с требованиями и предложившего лучшие с точки зрения принятых критериев ценового и неценового превосходства условия исполнения контракта.

3. Разработка механизма выбора поставщика на основе признания права на риск и риск-ориентированного подхода, предусматривающего интеграцию управления контрактным риском с процессами стратегического планирования и нормирования закупки, создания стоимости закупаемых товаров, работ, услуг, обеспечения результативности и эффективности закупки с учетом контрактного риска.

4. Развитие метода конкурентного ценообразования в сфере государственных и корпоративных закупок с учетом надежности поставщика и цены риска потребности в дополнительном финансировании работ по контракту.

Реализация указанных направлений развития конкуренции в сфере закупок будет способствовать, на наш взгляд, быстрой и более полной адаптации контрактной системы к новым вызовам технологического развития и превращению контрактной системы в инструмент продвижения инноваций и обеспечения технологического суверенитета России в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Список источников

1. Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/80349.html> (дата обращения: 30.03.2026).

2. Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6). URL: <https://fas.gov.ru/documents/685792> (дата обращения: 30.03.2026).

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 28.12.2025).
4. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024).
5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися» (утв. Коллегией Счетной палаты РФ 26.09.2024) / Счетная палата РФ. М., 2024. 42 с.
6. Сводные аналитические отчеты о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2021–2024 гг. // Минфин РФ. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases> (дата обращения: 30.03.2026).
7. ФАС рассмотрела более 39 тысяч жалоб от участников закупок в 2024 году: новость от 24.01.2025 // Федеральная антимонопольная служба. URL: <https://fas.gov.ru/news/33751> (дата обращения: 30.03.2026).
8. ФАС: закупка у единственного поставщика должна быть обоснована и проводиться в исключительных случаях // Федеральная антимонопольная служба. URL: <https://fas.gov.ru/news/33423> (дата обращения: 30.03.2026).
9. Анализ высокой доли несостоявшихся конкурентных процедур (торгов) в контрактной системе: аналитическая записка / П. Тихомиров [и др.]. М., 2022. 23 с.
10. Анчишкина О. В. Особенности ценообразования в закупках // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. №42. С. 54–61.
11. Пантелеева М. С., Булина А. Р., Якубович А. М. Конкуренция в сфере крупных строительных лотов при проведении подрядных торгов // Московский экономический журнал. 2021. №6. С. 389–398.
12. Кочергин А. В. Развитие методов ценообразования в государственных закупках // Инновации и инвестиции. 2018. №2. С. 254–256.
13. Белозор Ф. И. Закупки для государственных нужд: гармонизация добросовестной конкуренции и экономической эффективности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. №1. С. 93–101.
14. Гурьева С. Р. Обеспечение конкуренции при заключении государственных контрактов // Вестник Российской правовой академии. 2023. №3. С. 136–146.
15. Опарин С. Г., Щербакова М. А. Новая цифровая визуализация управления контрактным риском в сфере закупок // Управление рисками: проблемы и решения (РИСК'Э-2022): труды науч.-практ. конф. с зарубеж. участием / под ред. С. Г. Опарина. СПб.: Политех-Пресс, 2023. С. 231–243.
16. Миронов С. И. Предельные цены в сфере закупок и их определение на основе риск-ориентированного подхода // Управление рисками: новые вызовы, проблемы и решения (РИСК'Э-2024): труды науч.-практ. конф. с зарубеж. участием / под науч. ред. С. Г. Опарина. СПб.: Политех-Пресс, 2025. С. 72–78.

Дата поступления: 07.04.2026

Решение о публикации: 24.05.2026

Контактная информация:

МИРОНОВ Сергей Игоревич — аспирант; serzh-mironov-000@mail.ru

ОПАРИН Сергей Геннадиевич — доктор техн. наук, профессор; oparinsg@mail.ru

Analysis of the Current State and Prospects for the Development of Competition in the Field of Procurement in the Context of the Concept of Technological Development of Russia

S. I. Mironov, S. G. Oparin

Emperor Alexander I Petersburg State Transport University, 9 Moskovsky ave., Saint Petersburg, 190031, Russia

For citation: *Mironov S. I., Oparin S. G.* Analysis of the Current State and Prospects for the Development of Competition in the Field of Procurement in the Context of the Concept of Technological Development of Russia // Bulletin of Scientific Research Results, 2026, iss. 2, pp. 229–241. DOI: 10.20295/2223-9987-2026-2-229-241 (In Russian)

Abstract

Objective: analysis of the problem situation and substantiation of promising directions for the development of the principle of competition in the field of procurement in the context of new challenges of technological development, uncertainty and risk. **Methods:** analysis of the normative regulation of the contract system in the field of procurement, statistical analysis of data and trends in the development of competitive methods of public and corporate procurement, criterion analysis of supplier selection and competitive pricing in the field of procurement, directly focused on value creation and contract pricing. **Results:** the problem situation of the development of competition in the field of state and corporate procurement, which is based on the reliability and responsibility of participants, fair price and non-price competition, is formulated. Promising directions for the development of competition on the basis of a result-oriented approach, criteria-based analysis and competitive pricing in conditions of uncertainty and risk are substantiated. **Practical significance:** In order to develop the principle of competition in the field of procurement, the need to develop a criterion analysis and criteria for evaluating bids of procurement participants, to improve the mechanism for selecting a supplier based on a risk-based approach, to develop a competitive pricing method taking into account the risk price of the need for additional financing, to substantiate proposals for the development of the contract system in the field of public and corporate procurement based on the principle of competition and its adaptation to new challenges of technological development.

Keywords: challenges of technological development, public procurement, corporate procurement, contract system, principle of competition, criteria analysis, result-oriented approach, contract risk, competitive pricing

References

1. Ob utverzhdenii Kontseptsii tekhnologicheskogo razvitiya na period do 2030 g. [On Approval of the Concept of Technological Development for the Period up to 2030], Decree of the Government

of the Russian Federation dated May 20, 2023, no 1315-r. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/80349.html> (accessed: March 30, 2026). (In Russian)

2. Strategiya razvitiya konkurentsii i antimonopol'nogo regulirovaniya v Rossijskoj Federatsii na period do 2030 goda [The Strategy for the Development of Competition and Antitrust Regulation in the Russian Federation for the Period up to 2030], approved by the Protocol of the Presidium of the FAS of Russia dated July 03, 2019, no. 6. URL: <https://fas.gov.ru/documents/685792> (accessed: March 30, 2026). (In Russian)

3. O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd [On the Contract System in the Field of Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs], Federal Law of the Russian Federation dated 05.04.2013 No 44-FZ (as amended on December 28, 2025). (In Russian)

4. O zakupkakh tovarov, rabot, uslug otdel'nymi vidami yuridicheskikh lits [On Procurement of Goods, Works, Services by Certain Types of Legal Entities], Federal Law of the Russian Federation dated 18.07.2011, no 223-FZ (as amended on August 08, 2024). (In Russian)

5. Otchet o rezul'tatakh ekspertno-analiticheskogo meropriyatiya "Analiz vozmozhnykh prichin priznaniya zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd nesostoyavshimisya" [Report on the Results of the Expert and Analytical Event "Analysis of Possible Reasons for Recognizing the Procurement of Goods, Works, Services to Meet State and Municipal Needs as Failed"], Schetnaya palata RF, approved by the Board of the Accounts Chamber of the Russian Federation on 26.09.2024, Accounts Chamber of the Russian Federation, Moscow, 2024, 42 p. (In Russian)

6. Svodnye analiticheskie otchety o rezul'tatakh monitoringa zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd, a takzhe zakupok tovarov, rabot, uslug otdel'nymi vidami yuridicheskikh lits za 2021–2024 gg. [Consolidated Analytical Reports on the Results of Monitoring the Procurement of Goods, Works, Services to Meet State and Municipal Needs, As Well As Procurement of Goods, Works, Services by Certain Types of Legal Entities for 2021–2024], Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases> (accessed: March 30, 2026). (In Russian)

7. FAS rassmotrela bolee 39 tysyach zhalob ot uchastnikov zakupok v 2024 godu: novost' ot 24.01.2025 [The FAS Considered More Than 39 thousand Complaints From Procurement Participants In 2024: news from January 24, 2025], Federal Antimonopoly Service: official site. URL: <https://fas.gov.ru/news/33751> (accessed: March 30, 2026). (In Russian)

8. FAS: zakupka u edinstvennogo postavshchika dolzhna byt' obosnovana i provodit'sya v isklyuchitel'nykh sluchayakh: novost' ot 29.08.2024 [FAS: Procurement from a Sole Supplier Should Be Justified and Carried Out in Exceptional Cases: news from August 29, 2024], Federal Antimonopoly Service: official site. URL: <https://fas.gov.ru/news/33423> (accessed: March 30, 2026). (In Russian)

9. Tikhomirov P., et al. Analiz vysokoj doli nesostoyavshikhsya konkurentnykh protsedur (torgov) v kontraktnoj sisteme: analiticheskaya zapiska [Analysis of the High Share of Failed Competitive Procedures (Tenders) in the Contract System: Analytical Note], Moscow, 2022, 23 p.

URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/e8b/xj0atj1uwnz6qfyg74e1bju7vtuu0896.pdf> (accessed: March 30, 2026). (In Russian)

10. Anchishkina O. V. Osobennosti tsenoobrazovaniya v zakupkakh [Features of Pricing in Procurement], *Goszakaz: upravlenie, razmeshchenie, obespechenie* [State Order: Management, Placement, Support], 2015, no. 42, pp. 54–61. (In Russian)

11. Panteleeva M. S., Bulina A. R., Yakubovich A. M. Konkurentsia v sfere krupnykh stroitel'nykh lotov pri provedenii podryadnykh togov [Competition in the Field of Large Construction Lots in the Conduct of Contract Bidding], *Moskovskij ekonomicheskij zhurnal* [Moscow Economic Journal], 2021, no. 6, pp. 389–398. (In Russian)

12. Kochergin A. V. Razvitie metodov tsenoobrazovaniya v gosudarstvennykh zakupkakh [Development of Pricing Methods in Public Procurement], *Innovatsii i investitsii* [Innovations and Investments], 2018, no. 2, pp. 254–256. (In Russian)

13. Belozor F. I. Zakupki dlya gosudarstvennykh nuzhd: garmonizatsiya dobrosovestnoj konkurentsii i ekonomicheskoy effektivnosti [Procurement for State Needs: Harmonization of Fair Competition and Economic Efficiency], *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie. Uchenye zapiski* [State and Municipal Management Scholar Notes], 2021, no. 1, pp. 93–101. (In Russian)

14. Guryeva S. R. Obespechenie konkurentsii pri zaklyuchenii gosudarstvennykh kontraktov [Ensuring Competition in the Conclusion of State Contracts], *Vestnik Rossijskoj pravovoj akademii* [Bulletin of the Russian Law Academy], 2023, no. 3, pp. 136–146. (In Russian)

15. Oparin S. G., Shcherbakova M. A. Novaya tsifrovaya vizualizatsiya upravleniya kontraktnym riskom v sfere zakupok. Upravlenie riskami: problemy i resheniya (RISK'E-2022). Trudy nauch.-prakt. konf. s zarubezh. Uchastiem [New Digital Visualization of Contract Risk Management in the Field of Procurement, Risk Management: Problems and Solutions. Proceedings of Scientific Practice. conf. from abroad, Ed. by S. G. Oparin], Saint Petersburg, Polytech-Press, 2023, pp. 231–243. (In Russian)

16. Mironov S. I. Predel'nye tseny v sfere zakupok i ikh opredelenie na osnove risk-orientirovannogo podkhoda [Marginal Prices in the Field of Procurement and Their Determination on the Basis of a Risk-Oriented Approach], Risk Management: Problems and Solutions. Proceedings of Scientific Practice. conf. from abroad. Ed. by S. G. Oparin. Saint Petersburg, Polytech-Press, 2025, pp. 72–78. (In Russian)

Received: April 7, 2026

Accepted: May 24, 2026

Author's information:

Sergey I. MIRONOV — Postgraduate Student; serzh-mironov-000@mail.ru

Sergey G. OPARIN — Dr. Sci. in Engineering, Professor; oparinsg@mail.ru